



Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Genomförande av direktiv 2010/65/EU om rapporteringsformaliteter för fartyg som ankommer till och/eller avgår från hamnar i medlemsstaterna och om upphävande av direktiv 2002/6/EG

Tullverket har tagit del av promemorian och lämnar följande synpunkter.

Avsnitt 1. Rapporteringsdirektivets innehåll i korthet

I avsnittet hänvisas till begreppet e-tull, som är ett samlingsbegrepp för många olika system. Det är inte alla system som ingår i e-tull som kommer att knytas till Single Window varför begreppets användning i det här sammanhanget kan bli missvisande.

Under rubriken ”Vidtagna åtgärder” anges att systemet ska vara färdigt för acceptanstest under hösten 2014 vilket inte stämmer. Som Tullverket förstått det kan acceptanstest inte påbörjas förrän våren 2015.

Avsnitt 2. Behovet av författningsändringar

Avsnitt 2.1

I tredje stycket nämns att rapporteringsdirektivet ska tillämpas på bl.a. införseldeklarationer på tullområdet. Tullverket anser att stycket bör förtydligas så det framgår att det endast är den summariska införseldeklarationen som omfattas och inte andra typer av införseldeklarationer.

Avsnitt 2.4 Summarisk införseldeklaration (bilagan A.6)

Tullverket har i samförstånd med Sjöfartsverket inom det projekt som Sjöfartsverket leder för införande av Single Window (under våren 2014) bestämt att den summariska införseldeklarationen inte nu ska ingå i projektet

och lämnas via Single Window.. Skälen för ställningstagandet är i huvudsak följande. Näringslivet använder sig i dag av väl inarbetade och väl fungerande elektroniska system-till-systemlösningar samt ett web-gränssnitt för att lämna den summariska införseldeklarationen till Tullverket i enlighet med de krav som tullagstiftningen dikterar. Som Tullverket förstått det vill inte heller näringslivet ha ytterligare en kanal för att lämna den summariska införseldeklarationen genom. För det fall näringslivet tvingas bygga ett nytt rapporteringssystem för den summariska införseldeklarationen torde det också medföra avsevärt ökade kostnader för näringslivet. Detta för ett system som redan i dag fungerar tillfredsställande ur både Tullverkets och näringslivets perspektiv. Såvitt Tullverket erfarit pågår det också diskussioner inom EU-kommissionen om att förändra uppgiftslämnandet avseende den summariska införseldeklarationen. Det kan innebära att Tullverket måste upprätthålla ytterligare en miljö för lämnandet av den summariska införseldeklarationen.

Såvitt avser nuvarande system för att lämna och ta emot den summariska införseldeklarationen har näringslivet och Tullverket genom utvecklingen och implementeringen redan ådragit sig kostnader.

Tullverket uppskattar kostnadsökningen för hantering av den summariska införseldeklarationen för sjötrafik via Single Window till 10 000 timmar vilket uppskattas till drygt 5 miljoner kronor. Att utveckla, implementera och driva ytterligare en miljö för samma uppgiftslämning som redan existerar och fungerar tillfredsställande, både utifrån Tullverkets som näringslivets perspektiv, är enligt Tullverkets uppfattning, inte motiverat utifrån beräknad nytta kontra kostnader. Det antal rapporteringar som är berörda uppgår till endast ca 5 500 per år.

I anledning av att den summariska införseldeklarationen ingår som ett rapporteringskrav även i nu aktuellt direktiv har Tullverket genomfört en utredning för att identifiera ekonomiska konsekvenser som skulle uppstå för att genomföra direktivets krav gällande den summariska införseldeklarationen. Kostnaderna avser endast Tullverkets kostnader och kan för verkets del delas upp i tre delar. Sjönäringens förmedling av data/information avseende den summariska införseldeklarationen till Single Window samt mottagande av eventuella svarsmeddelanden från för informationen ansvarig myndighet (Tullverket). Single Window förmedling av mottagen data/information samt förmedling av eventuella svarsmeddelanden till/från ansvarig myndighet (Tullverket). En tredje del är mottagande av data/information från SingleWindow samt integrering mot myndighetsinternt system i Import Control System (ICS) samt förmedling av eventuella svarsmeddelanden.

De kostnader som direkt uppkommer för Tullverket är utveckling av fyra ytterligare meddelanden vilka måste integreras i ICS. Dessa meddelanden består av grundmeddelande, rättelsemeddelande, korrigeringsmeddelande samt svarsmeddelande. De siffror som redovisas ovan bygger på erfarenhetstal avseende utveckling av nya meddelanden och kommunikationslösningar med

andra myndigheter och består i huvudsak av följande; kravställning informationsinnehåll, integration ICS, Integration MSW, verksamhetsanalys, sårbarhetsanalys och juridisk analys.

Till detta kommer kostnader för vidareutveckling och förvaltning av ytterligare en teknisk miljö. Förvaltningskostnaderna för en IT-investering uppskattas normalt till åtta gånger den totala investeringskostnaden, räknat under ett systems livstid.

För det fall regeringen beslutar att den summariska införseldeklarationen ska lämnas via Single Window, och direktivet implementeras genom ändringar i Tullverkets föreskrifter, beräknas det således kosta fem miljoner kr inledningsvis samt ytterligare 40 miljoner kr under systemets livstid.

Ärendets handläggning

I den slutliga handläggningen av ärendet har deltagit överdirektören Per Nilsson (beslutande), och verksjuristen Pierre Duras (föredragande).

TULLVERKET

Per Nilsson

Pierre Duras