

Yttrande

Datum
2019-10-22
Ert datum
2019-10-09

Dnr
STY 2019-702
Er referens
Fi2019/03252/S3

Finansdepartementet

Yttrande avseende begäran från Eskilstuna kommun om att Eskilstuna flygplats blir Internationell unionsflygplats

1. Yttrande

Tullverket har ingen erinran mot att Eskilstuna flygplats ska beviljas status som Internationell unionsflygplats. Tullverket har vissa kravställningar avseende lokaler och utrustning för att tullkontroll av resande, bagage samt i vissa fall för gods ska kunna utföras vid ankommande eller avgående luftfartyg. Tullverkets kravställningar anges nedan i avsnitt 4.

2. Internationell unionsflygplats

Regeringen utser flygplatser i landet till Internationella unionsflygplatser. Detta anges i 7 kap. 3 § tullagen (2016:253). En flygplats måste ha denna status för att luftfartyg från eller till tredjeland ska få ankomma direkt till flygplatsen från tredjeland, eller avgå direkt från flygplatsen till tredjeland. Detta gäller även luftfartyg från tredjeland som mellanlandat på annan Internationell unionsflygplats i EU.

3. Ankomst till Internationell unionsflygplats

I 5 kap. 4 § tullförordningen (2016:287) bemyndigas Tullverket att meddela ytterligare föreskrifter om verkställigheten av

1. tullagen och
2. tullförordningen.

I 5 kap. 4 och 5 §§ i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2016:2) om en tullordning (tullordningen) anges var och när ett luftfartyg från tredjeland får ankomma till en Internationell unionsflygplats. Om medgivande för undantag från tid för ankomst finns i 5 kap. 9 § tullordningen.

4. Tullverkets kravställning

Tullverket behöver tillgång till kontrollplatser (tullfilter m.m.) för tullkontroll av resande och bagage. Transportföretag, som befordrar resande från ett tredjeland

eller annat EU-land, ska utan kostnad för staten ställa de lokaler och anordningar till Tullverkets förfogande som anges i 4 kap. 4 § tullagen för resande från tredjeland samt i 14 § lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen (inregränslagen) för resande från annat EU-land.

Specifisering av de krav som Tullverket kan ställa finns i 11 kap. tullordning för tredjeland, samt i 6 a § i Föreskrifter (TFS 1996:21) om Tullverkets befogenheter vid inre gräns mot ett annat EU-land.

När det gäller flygplatser så ställs kraven mot flygplatsoperatören som i sin tur får ta ut eventuella kostnader mot de flygbolag som trafikerar flygplatsen. Detta på grund av praktiska skäl då det inte är genomförbart att Tullverket ställer krav på de flygbolag som trafikerar flygplatsen för en och samma tullkontrollplats (tullfilter m.m.).

Gods som importeras från tredjeland och som inte har gemenskapsstatus ska anges till tullbehandling. Detta kan ske genom att godset läggs upp på en anläggning för tillfällig lagring. Sådan anläggning ska godkännas av Tullverket. För att bli godkänd anläggning ställer Tullverket vissa krav på att det ska finnas kontrollutrymme som Tullverket bestämmer utformningen på i samråd med innehavaren av anläggningen. I artikel 148 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (tullkodex), anges att tillstånd för tillfällig lagring ska endast beviljas om tullmyndigheten kan utöva tullövervakning utan att behöva använda administrativa arrangemang som inte står i proportion till de ekonomiska behoven i fråga.

Om Tullverket inte kan utöva tullövervakning får varan omhändertas med stöd av 3 kap. 7 § tullagen. Tullverket får bestämma att varan inte får tas ut från anläggningen för tillfällig lagring eller tullagret förrän verkets kostnader för förvaringen har ersatts eller garanti har ställts för dem.

EU-gods står under tullövervakning till dess varornas status har fastställts om transporten via sjö eller luft passerar internationellt territorium enligt artikel 153 i tullkodex. Vidare anges i artikel 134.1 i tullkodex att sådana varor omfattas av tullövervakning och kan därmed underkastas tullkontroller.

Enligt 13 § inregränslagen ska den vars uppgifter som ska kontrolleras, eller för vars räkning varan införs eller utförs, ge den som verkställer kontrollen tillfälle att

undersöka varan och transportmedlet och utan kostnad tillhandahålla de varuprov som behövs. Den som utför kontrollen ska också lämnas tillträde till de lokaler och andra utrymmen som används för den transport, förvaring eller verksamhet som kontrollen avser.

Den vars uppgifter ska kontrolleras eller för vars räkning varan införs eller utförs ska svara för den transport av varan som behövs samt för uppackning och återinpackning. Med detta menas att om tullkontrollplats inte finns på platsen för införsel kan Tullverket begära att godset transporteras till plats som Tullverket bestämmer utan kostnad för Tullverket.

Om kontroll inte kan ske kan godset omhändertas med stöd av 17 § inregränslagen.

5. Gränsövergångsställe för Schengenområdet

För att en flygplats ska bli en Internationell unionsflygplats med resande från icke Schengenland krävs att platsen omfattas av förteckningen över gränsövergångsställen i 6 kap. 1 § utlänningsförordningen (2006:97).

Ärendets handläggning

I den slutliga handläggningen av ärendet har deltagit vik. överdirektören Bodil Taylor (beslutande) samt sakkunnige Jonas Karlsson (föredragande).

TULLVERKET

Bodil Taylor

Kopia

- Lotta Ganeteg (Fidep)
- Mats Barregren (Fidep)
- Ledningen Tullverket
- Ledningen BB/EH
- KC Gränsskydd Stockholm
- Kommunikationsavdelningen