



Justitiedepartementet

Ds 2023:21 En modern lagstiftning för Kriminalvårdens personuppgiftsbehandling

Tullverkets ställningstagande

Tullverket har granskat promemorian utifrån myndighetens uppdrag och de förslag som berör verket. Tullverket välkomnar och tillstyrker förslagen om verkets tillgång till personuppgifter i Kriminalvårdens allmänna register och säkerhetsregister. Det finns dock några synpunkter av lagteknisk karaktär som Tullverket vill framföra. Dessa utvecklas nedan.

Behov av författningsförslag som möjliggör Tullverkets direktåtkomst till säkerhetsregistret

I promemorian (avsnitt 10.2.2 s. 236) förs ett tydligt resonemang om att direktåtkomst till Kriminalvårdens säkerhetsregister ska möjliggöras även för Tullverkets del. Resonemanget följs dock inte upp med ett författningsförslag om ändring av den bestämmelse som reglerar vissa myndigheters möjlighet till direktåtkomst till Kriminalvårdens säkerhetsregister¹. En författningsändring krävs för att faktiskt möjliggöra direktåtkomst till Kriminalvårdens säkerhetsregister även för Tullverkets del.

Tullverket föreslår därför att den nuvarande bestämmelsen i 3 kap. 6 § lagen (2018:1699) om kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalagens område² ändras enligt följande.

”Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Ekobrottsmyndigheten, *Tullverket* och Åklagarmyndigheten får för ett syfte som anges i 1 kap. 2 § brottsdatalagen (2018:1177) medges direktåtkomst till personuppgifter i säkerhetsregistret.”

¹ Nuvarande 3 kap. 6 § lagen (2018:1699) om Kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalagens område, som enligt författningsförslagen blir 4 kap. 7 § förslag till ändring av lagen (2018:1699) om Kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalagens område. Se även hänvisning till 4 kap. 7 § i förslagen bestämmelse i 2 kap. 6 § förslag till lag om ändring av lag (2018:1699) om Kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalagens område.

² Ny placering enligt författningsförslagen blir 4 kap. 7 § förslag till lag om ändring av lag (2018:1699) om Kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalagens område.

Sekretessbrytande bestämmelser vid direktåtkomst

Tillgång till uppgifter i det allmänna kriminalvårdsregistret

Enligt föreslagen bestämmelse i 2 kap. 5 § förslag till lag om ändring av lag (2018:1699) om kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalagens område har bl.a. Tullverket rätt att ta del av personuppgifter som har gjorts gemensamt tillgängliga, om Tullverket behöver uppgifterna för ett syfte som anges i 1 kap. 2 § brottsdatalagen (2018:1177). Bestämmelsen gäller inte i förhållande till uppgifter som behandlas i säkerhetsregistret. Enligt författningsförslaget ska bestämmelsen placeras i anslutning till den bestämmelse som reglerar direktåtkomst till uppgifter i Kriminalvårdens allmänna register³.

Det finns en befintlig sekretessbrytande bestämmelse i 19 § förordning (2018:1746) om kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalagens område som gäller i förhållande till uppgifter i det allmänna kriminalvårdsregistret⁴. Den bestämmelsen föreslås ändras på så sätt att den ska gälla även vid begäran från Tullverket (se avsnitt 12.4.1). Tullverket uppfattar förslaget om en ny sekretessbrytande bestämmelse i förhållande till regleringen om direktåtkomst till uppgifter i det allmänna kriminalvårdsregistret som att den bestämmelsen inte möjliggör direktåtkomsten, trots uttalandena i avsnitt 12.4.1.

Tullverket delar den bedömningen. En sekretessbrytande bestämmelse som avses att tillämpas vid direktåtkomst ska vara utformad så att utlämnande kan ske på eget initiativ av den utlämnande myndigheten. Detta grundar sig i att utlämnandet vid direktåtkomst inte kan anses ske efter en begäran från den mottagande myndigheten. Uppgifter lämnas istället ut på initiativ av den utlämnande myndigheten i samband med att uppgifter registreras i de informationssamlingar som direktåtkomsten avser. Tullverket anser därför att befintlig sekretessbrytande bestämmelse i 19 § förordning (2018:1746) om kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalagens område inte är tillämplig vid utlämnande genom direktåtkomst, och tillstyrker därför förslaget om en kompletterande sekretessbrytande bestämmelse för det ändamålet.

Den föreslagna placeringen av den föreslagna sekretessbrytande bestämmelsen samt de uttalanden som görs i promemorian (se avsnitt 10.3.2) indikerar att bestämmelsen är avsedd att gälla endast vid utlämnande genom direktåtkomst. Tullverket vill dock framhålla att såsom bestämmelsen är utformad möjliggörs utlämnande av uppgifter även utanför ramarna för den reglerade direktåtkomsten och därutöver på Kriminalvårdens eget initiativ. Kriminalvården kommer således att kunna lämna ut uppgifter med stöd av den föreslagna bestämmelsen även om detta inte sker genom direktåtkomst.

³ 2 kap. 6 § förslag till lag om ändring av lag (2018:1699) om Kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalagens område.

⁴ Bestämmelsen föreslås placeras i 2 kap. 8 § förslag till förordning (2024:000) om Kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalagens område. Utöver en ny placering har Tullverket lagts till som en av de myndigheter som på begäran har rätt att ta del av uppgifter i det allmänna kriminalvårdsregistret.

Tillgång till uppgift i säkerhetsregistret

Enligt föreslagen bestämmelse i 4 kap. 6 § förslag till lag om ändring av lag (2018:1699) om kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalogens område har bl.a. Tullverket rätt att ta del av personuppgifter i säkerhetsregistret, om Tullverket behöver uppgifterna för ett syfte som anges i 1 kap. 2 § brottsdatalogen (2018:1177). Enligt uttalanden i promemorian ska bestämmelsen placeras i anslutning till den bestämmelse som reglerar direktåtkomst till uppgifter i Kriminalvårdens säkerhetsregister.

Det finns en befintlig sekretessbrytande bestämmelse i förhållande till uppgifter i Kriminalvårdens säkerhetsregister i 23 § förordning (2018:1746) om kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalogens område⁵. Enligt förslaget till ny förordning om kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalogens område ska bestämmelsen ändras så att den gäller även i förhållande till Tullverket. Tullverket konstaterar att den befintliga sekretessbrytande bestämmelsen möjliggör utlämnande av uppgifter på initiativ av Kriminalvården och att bestämmelsen därför skulle kunna tillämpas vid direktåtkomst. Tullverket uppfattar förslaget om en ny sekretessbrytande bestämmelse i förhållande till direktåtkomst till uppgifter i säkerhetsregistret som att befintlig bestämmelse inte bryter sekretessen för uppgift om en person är registrerad i säkerhetsregistret. Därmed möjliggör befintlig sekretessbrytande bestämmelse inte direktåtkomsten, trots uttalandena i avsnitt 12.4.1.

Tullverket har inget att invända i sak vad gäller den bedömningen och därmed inte heller om behovet av en ny sekretessbrytande bestämmelse för att möjliggöra den reglerade direktåtkomsten. Placeringen av den föreslagna sekretessbrytande bestämmelsen i förhållande till säkerhetsregistret, samt de uttalanden som görs i promemorian (se avsnitt 10.2.2), indikerar dock att bestämmelsen är avsedd att gälla endast vid utlämnande genom direktåtkomst. Tullverkets bedömning är att såsom bestämmelsen är utformad möjliggörs utlämnande av uppgifter även utanför ramarna för den reglerade direktåtkomsten. Därutöver anser Tullverket, trots det som anges i promemorians avsnitt 12.4.1, att sekretessen bryts även i förhållande till andra uppgifter än den uppgift som för närvarande får lämnas ut via direktåtkomst, d.v.s. uppgift om att någon förekommer i säkerhetsregistret⁶. Således kommer även andra uppgifter att kunna lämnas ut med stöd av den föreslagna bestämmelsen.

⁵ Bestämmelsen föreslås placeras i 3 kap. 4 § förslag till förordning (2024:000) om Kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalogens område. Utöver en ny placering har Tullverket lagts till som en av de myndigheter som har rätt att ta del av uppgifter i säkerhetsregistret vid vissa särskilda förutsättningar.

⁶ Det är endast uppgift om någon förekommer i säkerhetsregistret som får lämnas ut. Jfr 3 kap. 6 § förslag till förordning (2024:000) om Kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalogens område och 4 kap. 2 § andra stycket 1–4 och 6 lagen (2018:1699) om Kriminalvårdens behandling av personuppgifter inom brottsdatalogens område.

Ärendets handläggning

I detta ärende har generaltulldirektören Charlotte Svensson beslutat. Föredragande har varit verksjuristen Fatima Daoudi Hildestrand. I den slutliga handläggningen har även överdirektören Johan Norrman och rättschefen Karin Erlingsson deltagit.

TULLVERKET

Charlotte Svensson

Kopia till:

Finansdepartementet, S3

Tullverket

Verksledningsstaben

Kommunikationsavdelningen

Tullkriminalavdelningen